

附件 2

《水利水电工程移民安置区环境保护 和水土保持技术导则》

(☐大纲 ☒征求意见稿 ☐送审稿 ☐报批稿)

编制说明

主编单位：中水北方勘测设计研究有限责任公司

2024 年 3 月 18 日

编制说明

一、工作简况

1、任务来源

工程的建设往往伴随大量移民征地及安置需求，并且在一些项目中投资占比极高。在移民安置过程中，随之产生了水环境、生态环境、土地资源、水土流失、人群健康等环境问题，对此采取的应对措施在规划设计过程中应作充分考虑。移民安置区环境保护和水土保持设计是水利水电工程移民安置区规划设计的组成部分，在遵循相关法规政策的规定基础上，满足水利水电工程环境保护、水土保持和移民安置规划设计的阶段性要求，需进一步规范水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持设计工作。为指导水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持实施阶段的工作，规范实施阶段移民安置区环境保护设计和水土保持设计，制定本标准。

2、工作过程

本标准主编单位为中水北方勘测设计研究有限责任公司，于2021年10月初成立了编制工作组，11月底编制完成了立项申请书和标准草案并提交中国水利学会。本标准参编单位有贵州省水利投资(集团)有限责任公司、云南省水利水电投资有限公司、长江勘测规划设计研究有限责任公司、中水东北勘测设计研究有限责任公司等4家单位。2021年12月1-3日，中国水利学会在天津组织召开专家论证会，对标准进行立项论证。2022年1月6日，中国水利学会以水学〔2022〕2号文印发了《关于批准<水利水电工程水土保持生态修复技术规范>

等 7 项标准立项的通知》，本标准正式立项。根据多次研讨，按照《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1-2020）的要求，2022 年 9 月形成了《水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持技术导则》（大纲）。2023 年 7 月 3 日，中国水利学会召开本标准大纲审查会。会后，根据审查意见，修改完善形成《水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持技术导则》（征求意见稿）。

3、立项论证会主要意见处理情况

2021 年 12 月 1-3 日，中国水利学会召开了立项论证会，审查意见中提出了相关建议，主要处理情况如下：

（1）建议一：名称改为《水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持技术导则》

将标准名称由《水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持设计规程》修改为《水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持技术导则》。

（2）建议二：按技术导则编制要求优化相关内容

本导则对移民安置区环境保护和水土保持实施阶段的工作进行技术指导，不适用于可研和初设阶段移民安置区环境保护和水土保持设计，并主要对环境保护设计和水土保持设计内容进行了优化。

4、主要起草人及其所做的工作

本标准的主要起草人及其所做的工作主要如下：

表 1 主要起草人及其所做的工作

序号	主要起草人	单 位	职 称	专 业	工作分工
1	李振军	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水工建筑	技术指导和审核
2	李加水	中水北方勘测设计研究有限责任公司	正高级工程师	陆地水文	技术指导和审核
3	王秋儒	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	技术负责人
4	张兵	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利水电	术语编制
5	唐志坚	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	征地移民技术指导
6	谢骠仕	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	体例格式确定
7	李晓兵	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	环境保护设计编制
8	王昊宇	中水北方勘测设计研究有限责任公司	助理工程师	水利工程	环境保护设计编制
9	张晶	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	环境保护设计编制
10	王艳芳	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	环境保护设计编制
11	赵晓杰	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	环境保护设计编制
12	叶凯敏	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	环境保护设计编制
13	孙贝贝	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	环境保护设计编制
14	王童	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水文学及水资源	水土保持设计编制
15	陈浩	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	水土保持设计编制
16	段妍	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水利工程	水土保持设计编制
17	侯越明	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	水土保持与荒漠化防治	水土保持设计编制
18	韦明晓	贵州省水利投资(集团)有限责任公司	高级工程师	水利水电	水土保持设计编制
19	龚羿文	贵州省水利投资(集团)有限责任公司	高级工程师	水利水电	水土保持设计编制
20	罗宇凌	云南省水利水电投资有限公司	正高级工程师	水文地质与工程地质	环境保护设计编制
21	杨华	云南省水利水电投	高级	房屋建筑工	环境保护设计

序号	主要起草人	单 位	职 称	专 业	工作分工
		资有限公司	工程师	程	编制
22	彭军	长江勘测规划设计研究有限责任公司	高级工程师	水利规划	水土保持设计编制
23	尹元银	长江勘测规划设计研究有限责任公司	工程师	水利工程（水土保持）	水土保持设计编制
24	臧岩峰	中水东北勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	环境保护设计编制
25	吴东华	中水东北勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	环境保护设计编制
26	王晓丹	中水东北勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	环境保护设计编制

二、主要内容说明及来源依据

本标准共分为 5 章，标准的主要内容说明及来源依据说明如下：

1、范围。本导则旨在对水利水电工程移民安置区环境保护和水土保持实施阶段的工作进行技术指导，减轻或消除移民安置活动对环境造成的不利影响，促进移民安置区生态文明建设。

2、规范性引用文件。

3、术语和定义。对本标准所涉及的术语进行定义。移民安置区、就地保护、迁地保护、生态敏感区、弃渣场、料场、防风固沙带。移民安置区术语参考了《水利水电工程移民术语》（SL697-2014）。就地保护等术语参考了《水利水电工程环境保护设计规范》（SL492-2011）。弃渣场等术语参考了《水利水电工程水土保持技术规范》（SL575-2012）。

4、环境保护设计。主要包括水环境保护、固体废物处理处置、生态环境保护、大气环境保护、声环境保护、施工组织设计、环境监测、其他环境保护等进行规定。

5、水土保持设计。主要包括一般规定、水土流失防治责任范围及分区、防治目标及标准、水土保持措施布局、工程措施、植被恢复与建设工程、临时措施、施工组织设计、水土保持监测等进行规定。

三、专利情况说明

无。

四、与相关标准的关系分析

1. 与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况。

无。

2. 与国内相关标准协调性分析。

2006 至 2007 年，国务院、国家发改委及水利部先后颁布了《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》、《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》（SL290-2009）、《水利水电工程建设农村移民安置规划设计规范》（SL440-2009）、《水利水电工程水库库底清理设计规范》（SL644-2014）等，对建设征地补偿、移民安置工作等提出了明确要求。但针对水利水电工程移民安置区的环境保护及水土保持技术导则尚属空白。

本标准主要参照《水利水电工程环境保护设计规范》（SL492-2011）、《水利水电工程水土保持技术规范》（SL575-2012）等，以上标准对环境保护设计、水土保持设计等设计内容进行了详细规范与指导。本规范在编制过程中参考了上述标准规范，对水利水电工程移民安置区开展详细环境保护和水土保持设计说明，明确了具体

设计要求。

五、重大分歧或重难点的处理经过和依据

无。

六、预期效益（报批阶段填写）

包括预期的经济效益、社会效益和生态环境效益。

七、其他说明事项

1. 标准具备导向性、引领性、推动性、基础性的说明

本导则首次针对水利水电工程移民安置区开展环境保护和水土保持实施阶段详细技术说明，明确了移民安置区环境保护和水土保持具体设计标准及方法，从而提供标准化、系统化的设计思路。能够指导移民安置区环境保护和水土保持设计实施阶段工作，使工作有所遵循，充分发挥顶层设计的作用。

2. 满足发展水利新质生产力、水利高质量发展要求的说明

本导则发布实施后，可完善水利行业的专业水平，突出和表现行业特色，从而减轻或消除移民安置活动对环境造成的不利影响，促进移民安置区生态文明建设，对维持水利水电工程可持续发展具有重要意义。