

大型调水工程突发水污染事件 应急预案编制导则

(☒ 征求意见稿 ☐ 送审稿 ☐ 报批稿)

编制说明

主编单位： 中国南水北调集团东线有限公司
 中水北方勘测设计研究有限责任公司

2022 年 8 月

编制说明

一、工作简况

1、任务来源

大型调水工程作为一项跨区域、跨流域的大型基础设施，其工程安全、供水安全、水质安全具有至关重要的地位。由于大型调水工程线路长、范围广，多与沿线河湖水库连通、水域开放，且大多沿线工业和城镇点源密集，跨区交叉建筑物众多，部分输水渠道承担航运功能，运行环境复杂且沿线污染源广泛，影响水质因素较多，一旦发生突发水污染事件，将严重威胁大型调水工程供水水质安全。为指导大型调水工程运行管理单位编制突发水污染事件应急预案，规范水污染事件应急预案的基本框架、主要内容和要求，增强水污染事件应急预案的针对性、实用性和可操作性，有效防范和妥善应对各类突发水污染事件，制定本标准。

2、工作过程

本标准主编单位为中国南水北调集团东线有限公司(原南水北调东线总公司，后同)，参编单位为中水北方勘测设计研究有限责任公司，于2021年3月初成立了编制工作组，3月中旬编制完成了立项申请书和标准草案并提交中国水利学会。2021年5月11-12日，中国水利学会在北京组织召开专家论证会，对标准进行立项论证。2021年7月21日，中国水利学会以水学〔2021〕96号文印发了《关于批准<河湖生态空间管控与保护技术导则>等48项标准立项的通知》，本标准正式立项。根据多次研讨，按照《标准化工作导则第1部分：标

准化文件的结构和起草规则》(GB/T1.1-2020)的要求,2022年6月形成了《大型调水工程突发水污染事件应急预案编制导则》(征求意见稿)。

3、立项论证会主要意见处理情况

2021年5月11-12日,中国水利学会召开了立项论证会,审查意见中提出了相关建议,主要处理情况如下:

(1)针对论证会提出的修改名称的建议:将标准名称由《大型调水工程突发水环境污染事件应急处置规程》修改为《大型调水工程突发水污染事件应急预案编制导则》;

(2)针对论证会提出的“处理好与相关标准的协调关系”的建议:目前与应急预案编制相关的标准主要有:《危险废物经营单位编制应急预案指南》、《石油化工企业应急预案编制指南》、《尾矿库环境应急预案编制指南》、《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南(试行)》、《水库大坝安全管理应急预案编制导则》(SL/Z 720-2015)等。本规范在编制过程中参考了上述标准规范,在适用对象、主要内容等方面进行了有针对性地细化与补充,与上述标准协调一致,互为联系,是对突发水环境污染事件应急处置针对大型调水工程的必要和有益的补充。

4、主要起草人及其所做的工作

本标准主编单位为中国南水北调集团东线有限公司,参编单位为中水北方勘测设计研究有限责任公司,主要起草人及其分工如下:

表 1 主要起草人及其所做的工作

序号	主要起草人	单位	职 称	专 业	工作分工
1	曹雪玲	中国南水北调集团东线有限公司	教授级高级工程师	水工建筑	标准总协调及审核
2	叶茂盛	中国南水北调集团东线有限公司	高级工程师	环境工程	技术负责人
3	刘 梅	中国南水北调集团东线有限公司	高级工程师	环境科学	技术指导和审核
4	尼庆伟	中国南水北调集团东线有限公司	高级工程师	环境工程	预案总则编制
5	刘卫	中水北方勘测设计研究有限责任公司	教授级高级工程师	环境保护	审核
6	李振军	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	水利工程	技术指导和审核
7	冯慧娟	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	生态学	审核
8	郭雅静	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	环境工程	应急组织体系编制
9	梁春光	中国南水北调集团东线有限公司	高级工程师	环境科学	应急响应编制
10	姚培培	中国南水北调集团东线有限公司	高级工程师	流体机械及工程	后期处置、应急保障、监督管理编制
11	菅宇翔	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	环境工程	附则、附件与附图编制
12	申彦科	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	环境保护	编制要求编制
13	姜云鹏	中水北方勘测设计研究有限责任公司	高级工程师	环境工程	编制程序编制
14	陈良骥	中国南水北调集团东线有限公司	工程师	环境工程	范围、规范性引用文件等内容编制
15	牛文钰	中国南水北调集团东线有限公司	工程师	环境科学与工程	范围、规范性引用文件等内容编制
16	丁俊岐	中国南水北调集团东线有限公司	工程师	化学工程	技术指导和审核
17	王新雷	中国南水北调集团东线有限公司	工程师	环境科学与工程	附录 A 编制
18	雷发楷	中国南水北调集团东线有限公司	工程师	水利工程	附录 B 编制
19	李耀辉	中水北方勘测设计研究有限责任公司	助理工程师	环境工程	附录 C 编制

序号	主要起草人	单位	职 称	专 业	工作分工
20	殷庆元	中水北方勘测设计研究有限责任公司	工程师	环境保护	附录 D 编制
21	朱良琪	中国南水北调集团东线有限公司	助理工程师	生物科学	附录 E 编制

二、主要内容说明及来源依据

1、范围。本标准规定了大型调水工程调水运行期间运行管理单位编制突发水污染事件应急预案的编制程序以及预案文本应涵盖的主要内容与具体要求。本标准适用于大型调水工程突发水污染事件应急预案的编制和修订工作，其他水利工程可参照本标准执行。

2、规范性引用文件。说明本标准中引用的相关国家、行业标准等文件。

3、术语。对本标准所涉及的术语进行定义。

4、编制要求。规定了突发水污染事件应急预案编制主体、编制原则和编制成果要求。

5、编制程序。规定了突发水污染事件应急预案编制程序，突发水污染事件应急预案编制程序应按照成立编制小组、制定技术路线、开展工程基础状况调查与水污染风险评估、事件情景分析、编制水污染应急预案、发布水污染应急预案的程序进行。

6、主要内容。规定了突发水污染事件应急预案主要内容。突发水污染事件应急预案主要内容应包括预案总则、应急组织体系、应急响应、后期处置、应急保障、监督管理、附则及附件与附图等内容。

7、附录 A：工程基础状况调查与水污染风险评估主要内容与要求。编制突发水污染事件应急预案前应对工程基础状况进行调查，同

时对水污染风险进行评估，可参考附录 A 开展工程基础状况调查与水污染风险评估工作。

8、附录 B：大型调水工程突发水污染事件应急预案编制提纲。编制突发水污染事件应急预案时可参考附录 B 编制提纲进行编制。

9、附录 C：应急指挥部和现场应急工作组职责示例。应急指挥部和现场应急工作组设置和职责分工可参考此附录。

10、附录 D：典型突发水污染事件情景处置方案示例。针对不同典型事件情景可能产生的污染物，推荐应急处置方法和采用的应急物资。

11、附录 E：标准化格式文本示例。编制突发水污染事件应急预案时可参考附录 E 中标准化格式文本。

三、专利情况说明

无。

四、与相关标准的关系分析

在生态环境、水利等部门发布的标准规范中，与本标准相关的有《危险废物经营单位编制应急预案指南》、《石油化工企业应急预案编制指南》、《尾矿库环境应急预案编制指南》、《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南（试行）》、《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z 720-2015）等标准。本规范在编制过程中参考了上述标准规范，与相关标准的关系界定合理，在适用对象、主要内容等方面进行了有针对性地细化与补充。本标准规定了大型调水工程调水运行期间运行管理单位编制突发水污染事件应急

预案的编制程序以及预案文本应涵盖的主要内容与具体要求。本标准与相关标准协调一致，互为联系，是对突发水环境污染事件应急处置针对大型调水工程的必要和有益的补充。

五、重大分歧或重难点的处理经过和依据

无。

六、其他说明事项

无。