

《水利水电工程建设征地移民安置 实施管理咨询服务工作导则》

(大纲 征求意见稿 送审稿 报批稿)

编制说明

主编单位：中水北方勘测设计研究有限责任公司

参编单位：贵州省水利投资（集团）有限责任公司

云南省水利投资有限公司

2024年3月20日

编制说明

一、工作简况

1.任务来源

1) 项目背景

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令第 679 号），“移民安置工作实行政府领导、分级负责、县为基础、项目法人参与的管理体制。”征地移民安置是一项复杂、涉及面广、影响深远的社会系统工程，涉及到国土、农业、林业、环境、供电、交通、水利、通信等各行业和部门，协调工作量巨大，同时在实施进度、质量、资金控制方面难度也较大。从政府管理角度出发，移民安置实施管理工作属于临时性、技术性工作。为切实做好水利水电工程建设征地移民安置实施管理工作，开展专业的移民安置实施管理咨询服务是有必要的。

2) 立项必要性及可行性

目前，国内已有多个项目由地方政府委托第三方机构开展建设征地移民安置实施管理咨询服务。但由于本服务属于新兴咨询业务，尚无统一的服务内容、工作流程、成果验收等服务标准。为规范和指导移民安置咨询服务业务，促进该业务的良性发展，编制规范性的指导文件，对从业单位制定统一的服务标准是十分必要的。

自 2018 年以来，我公司先后承担了新疆 K 工程、浙江诸暨高湖蓄滞洪区工程、河北白沟河治理工程等多个项目的征地移民安置实施管理咨询服务工作，具有丰富的实践经验。并在此基础上对移民安置实施管理咨询服务进行了业务总结，具有一定的理论基础。同时，导则编制过程中可通过邀请业内专家、调研相关项目等方式，进一步丰富和完善导则内容。

2. 主编单位、参编单位主要工作过程

本标准主编单位为中水北方勘测设计研究有限责任公司。于2021年9月进行立项申请，10月组织贵州省水利投资（集团）有限责任公司、云南省水利投资有限公司参与本团标大纲编制，12月水利协会在中水北方公司组织专家评审，本团标立项通过，并正式启动团标编制工作。在编制过程中编写人结合老岚水库移民实施管理咨询服务项目、河北白沟河治理工程移民实施管理咨询服务项目等工作经验和总结，对团标的内容反复沟通与交流，并向有关专家进行咨询，形成送审稿。经编制单位负责人多次汇报、沟通、修改后，经主管总工程师审定后形成本次报批稿。

3. 立项论证会主要意见处理情况

2021年12月，中国水利学会召开了立项论证会，审查意见中提出了相关建议，主要处理情况如下：

（1）针对论证会提出的“补充本导则与移民监督评估以及总承包规范之间的关系”。

本标准定义的移民安置实施管理咨询服务工作的实质是通过协助、配合地方政府，对整体安置工作进行协调和控制，满足进度、质量和资金管理的要求，保障移民安置工作顺利进行。同时协助实施机构建立健全移民安置实施组织管理体制，让移民安置工作合法、合规、有序，降低风险，提高效率。

移民安置监督评估是从第三方独立评估角度，对移民安置工作的进度、质量、资金活动进行监督、对移民生产生活水平等进行全面跟

踪监测。工程总承包是工程总承包企业按照合同约定，承担工程项目的设计、采购、施工、试运行服务等工作，并对承包工程的质量、安全、工期、造价全面负责。

三者对象不同，移民安置实施管理咨询服务对象是移民实施机构，是其左右手，移民监督评估是移民实施机构的监督者，而总承包服务对象是项目业主，不同的服务对象导致其工作职责和工作内容有着本质区别。

(2) 针对论证会提出的“成果应避免与监督评估相交叉重复”。

移民安置实施管理咨询服务成果应定期、不定期地向实施机构提交。定期提交的成果主要包括年报、月报、季报；不定期提交成果根据咨询服务内容来确定，可包括咨询服务工作方案、简报、专题报告（移民资金财务决算报告、年度计划、移民安置实施方案、移民安置验收工作方案等）和阶段验收和竣工验收时提交阶段性成果。

移民安置监督评估工作成果主要包括定期提交的监督评估报告、日志及年报等，主要内容为阶段性监督评估成果，反映阶段性移民安置实施情况、移民资金使用情况、移民管理机构运行情况、移民生产生活水平恢复情况及存在问题等。

移民安置实施管理成果侧重过程，监督评估成果侧重结果，两者工作成果是一个相互补充的关系。

(3) 针对论证会提出的“明确政府在移民实施管理工作中的内容”。

本标准中已明确，地方政府是建设征地与移民安置的实施主体，

在移民实施管理工作中起主要领导作用，移民安置实施管理咨询服务单位是其委托第三方机构，协助地方政府承担具体工作。

4. 主要起草人及其所做的工作

序号	主要起草人	单位	职称	专业	工作分工
1	刘卫	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	教授级高级工程师	水土保持	标准总协调及审核
2	郭小瀛	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	教授级高级工程师	水利水电 工程移民	技术指导和审核
3	孙贝贝	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	技术负责人
4	李俊峰	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	总则
5	张俊	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	工程师	水利水电 工程移民	术语和定义
6	黄茜	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程	咨询服务任务
7	于淼	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程	咨询服务任务
8	王琰青	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	工程师	水利水电 工程移民	咨询服务工作准备
9	王雷	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	工程师	水利水电 工程移民	移民安置计划管理
10	王保东	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	移民安置计划管理
11	罗勇	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	移民工程建设管理
12	李转利	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	移民工程建设管理
13	阴奔	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程移民	移民资金管理
14	常峻	中水北方勘测设计研究 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程	移民资金管理
15	赵琼华	云南省水利水电投资有 限公司	高级工程师	施工管理	移民信息管理
16	周蕾	云南省水利水电投资有 限公司	高级工程师	工程造价	移民档案管理
17	韦明晓	贵州省水利投资（集团） 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程	移民安置验收
18	张仕海	贵州省水利投资（集团） 有限责任公司	高级工程师	水利水电 工程	咨询服务成果及附 录

二、主要内容说明及来源依据

1、总则。说明本规范编制目的、适用范围、基本原则、总体目标、主要内容及规范性引用文件等。

2、术语和定义。对本规范所涉及的术语进行定义。

3、咨询服务任务。包括按照委托协助开展实物核定、制定移民安置实施方案、农村移民安置、城集镇迁建、企（事）业单位处理、专项设施处理、防护工程、库底清理等工作。

4、咨询服务工作准备。包括准备基本资料、机构组建、技术交底及制度建设等。

5、移民安置计划管理。包括计划分类、编制、执行，以及咨询服务的工作内容。

6、移民工程建设管理。包括移民工程分类、建设管理内容及咨询服务工作要求等。

7、移民资金管理咨询服务。包括移民资金范围、管理原则、会计核算及移民资金管理咨询服务内容等。

8、移民信息管理咨询服务。包括移民信息内容、信息管理要求、移民信息管理咨询服务内容等。

9、移民档案管理咨询服务。包括移民档案内容、管理前提及原则、要求、验收及咨询服务工作内容等。

10、移民安置验收咨询服务。包括验收内容、组成、程序及咨询服务工作内容等。

11、咨询服务成果。包括定期及不定期向实施机构提交的年报、

季报、咨询服务工作方案等成果的内容及基本要求。

12、附录。包括实施管理咨询服务工作方案编写提纲及实施管理咨询服务定期工作报告编制提纲。

三、专利情况说明

无。

四、与相关标准的关系分析

在水利、水电等部门发布的标准规范中，与本标准相关的有《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》、《水利水电工程建设农村移民安置规划设计规范》、《水利水电工程建设征地移民实物调查规范》、《水利水电工程水库库底清理设计规范》、《水利水电工程移民安置验收规程》、《水利水电工程移民安置监督评估规程》、《水利水电工程移民术语》等规范标准。本规范在编制过程中参考了上述标准规范，与相关标准的关系界定合理，在水利水电工程建设征地与移民安置实施管理服务范围、内容、方法及成果等方面进行了有针对性的细化与补充。本规范规定了水利水电工程建设征地移民安置实施管理咨询服务工作的一般性原则，工作程序、内容、方法和要求。对水利水电工程建设征地移民安置实施管理咨询服务工作的工作内容进行了统一规定与细化，与相关标准规范协调一致、互为联系，是对水利水电工程建设征地与移民安置实施管理咨询服务工作的有力指导。

五、重大分歧或重难点的处理经过和依据

无。

六、预期效益（报批阶段填写）

本规范实施后能够规范指导水利水电工程建设征地移民安置实施管理咨询服务工作，协助地方政府贯彻移民安置规划意图，完成移民群众搬得出、稳得住、逐步能致富的总体目标，实现移民安置的高质量发展。

七、其他说明事项

1、标准具备导向性、引领性、推动性、基础性的情况

本导则编写以协助建设单位做好建设征地移民安置工作，并实现移民“搬得出、稳得住、能致富”的总体目标为基本导向。建设征地移民安置实施管理咨询服务属于新兴咨询业务，利用本导则各咨询服务单位在开展相关服务时可以更加规范、更加高效，引领行业发展；借助本导则，建设单位和地方政府可以更加全面地了解实施管理咨询服务范围，对于建设征地移民安置实施过程中产生的问题得到更加专业的解决方案，同时减小与国土、农业、林业、环境、供电、交通、水利、通信等各行业和部门的协调工作量，降低实施进度、质量、资金控制方面的难度，进而推动建设征地移民安置工作。本导则编写结合《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》、《水利水电工程建设农村移民安置规划设计规范》、《水利水电工程建设征地移民实物调查规范》、《水利水电工程水库库底清理设计规范》、《水利水电工程移民安置验收规程》、《水利水电工程移民安置监督评估规程》、《水利水电工程移民术语》等规范标准。从细微入手，符合已实施工程项目实际，符合标准基础性要求。

2、标准满足发展水利新质生产力、水利高质量发展要求的对标情况

水利新质生产力指的是利用先进、创新的技术、工艺和管理模式改造现有的生产体系，增加水利水电工程的生产效率、提高产品质量，从而带来新的生产价值和增长动力。

建设征地移民安置实施管理咨询服务属于新兴业务，改变了原有建设征地移民安置工作均交由地方政府进行实施的模式。本导则对于加快建设征地移民安置工作进度，规范建设征地移民安置工作过程，提高建设征地移民安置工作效果，使建设征地移民安置规划设计更好落地具有较好的指导作用。同时，咨询服务行业也得到良性循环与可持续发展。因此，本导则编制满足发展水利新质生产力、水利高质量发展要求的对标提升工作。